

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM



VŨ VĂN SƠN

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC BỒI THƯỜNG GPMB
TUYỂN ĐƯỜNG GIẢM TẢI CHO QUỐC LỘ 18
ĐOẠN QUA XÃ YÊN THỌ VÀ PHƯỜNG MẠO KHÊ
THỊ XÃ ĐÔNG TRIỀU, QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SỸ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Thái Nguyên - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM



VŨ VĂN SƠN

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC BỒI THƯỜNG GPMB
TUYẾN ĐƯỜNG GIẢM TẢI CHO QUỐC LỘ 18
ĐOẠN QUA XÃ YÊN THỌ VÀ PHƯỜNG MẠO KHÊ
THỊ XÃ ĐÔNG TRIỀU, QUẢNG NINH**

Ngành: Quản lý đất đai

Mã số ngành: 8.85.01.03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: TS. Vũ Thị Quý

Thái Nguyên - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu và kết quả nêu trong luận văn này là trung thực và chưa từng được sử dụng để bảo vệ một học vị nào;

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả luận văn

Vũ Văn Sơn

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin trân trọng cảm ơn các thầy giáo, cô giáo Khoa Quản lý Tài nguyên, Đại học Nông Lâm Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện thuận lợi và nhiệt tình giảng dạy, hướng dẫn tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu luận văn này.

Đặc biệt, tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới **TS. Vũ Thị Quý** là người trực tiếp hướng dẫn khoa học, đã tận tình giúp đỡ và hướng dẫn tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ninh, UBND Thị xã Đông Triều, Phòng Tài nguyên và Môi trường và phòng Nông nghiệp phát triển nông thôn thị xã Đông Triều; UBND xã Yên Thọ và UBND phường Mạo Khê đã tạo mọi điều kiện thuận lợi và cung cấp đầy đủ các thông tin, số liệu trong quá trình nghiên cứu luận văn này.

Cuối cùng, tôi xin trân trọng cảm ơn những người thân trong gia đình, bạn bè đã giúp đỡ và động viên tôi trong quá trình học tập, nghiên cứu để hoàn thành luận văn này.

Với tấm lòng biết ơn, tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ quý báu đó!

Thái Nguyên, ngày ...tháng...năm 2020

Học viên

Vũ Văn Sơn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC BẢNG.....	vii
DANH MỤC HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU.....	1
1. Đặt vấn đề.....	1
2. Mục tiêu của đề tài.....	2
3. Ý nghĩa của đề tài.....	2
3.1. Ý nghĩa trong học tập và nghiên cứu.....	2
3.2. Ý nghĩa thực tiễn.....	2
Chương 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU NGHIÊN CỨU.....	3
1.1. Tổng quan về công tác bồi thường giải phóng mặt bằng.....	3
1.1.1. Các khái niệm liên quan đến công tác bồi thường và giải phóng mặt bằng.....	3
1.1.2. Vai trò của công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư.....	4
1.1.3. Đặc điểm của quá trình bồi thường và giải phóng mặt bằng.....	4
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng tới giải phóng mặt bằng.....	7
1.1.5. Quy trình thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng.....	8
1.2. Căn cứ pháp lý của công tác giải phóng mặt bằng.....	10
1.2.1. Văn bản pháp luật về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng.....	10
1.2.2. Văn bản, hướng dẫn công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng của tỉnh Quảng Ninh.....	11
1.3. Tình hình bồi thường, giải phóng mặt bằng trên thế giới và ở Việt Nam.....	11
1.3.1. Kinh nghiệm thu hồi đất; các chính sách bồi thường, hỗ trợ tái định cư của một số nước trên thế giới.....	11
1.3.2. Công tác bồi thường giải phóng mặt bằng ở Việt Nam.....	16
1.4. Công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trên địa bàn thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh hiện nay.....	27

Chương 2. ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ..	31
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	31
2.1.1. Đối tượng nghiên cứu.....	31
2.1.2. Phạm vi nghiên cứu	31
2.2. Địa điểm và thời gian nghiên cứu	31
2.3. Nội dung nghiên cứu	31
2.3.1. Khái quát về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của thị xã Đông Triều	31
2.3.2. Đánh giá kết quả thực hiện công tác bồi thường hỗ trợ và tái định cư tại dự án giảm tải cho Quốc lộ 18 đoạn qua xã Yên Thọ và phường Mạo Khê thị xã Đông Triều.....	31
2.3.3. Đánh giá tác động của việc thực hiện công bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đến đời sống, việc làm và thu nhập qua ý kiến của các hộ gia đình bị thu hồi đất và cán bộ quản lý.....	32
2.4. Phương pháp nghiên cứu	32
2.4.1. Lựa chọn dự án nghiên cứu	32
2.4.2. Phương pháp điều tra, thu thập tài liệu thứ cấp.....	32
2.4.3. Phương pháp điều tra, thu thập số liệu sơ cấp.....	33
2.4.4. Phương pháp so sánh	33
2.4.5. Phương pháp tổng hợp và xử lý số liệu	33
2.4.6. Phương pháp chuyên gia	34
CHƯƠNG 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN	35
3.1. Khái quát điều kiện tự nhiên, kinh tế, xã hội thị xã Đông Triều	35
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	35
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội	38
3.1.3. Hiện trạng quản lý đất đai tại thị xã Đông Triều.....	41
3.2. Đánh giá kết quả thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và tái định cư Dự án Giảm tải quốc lộ 18 đoạn qua địa bàn xã Yên Thọ và phường Mạo Khê, thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh	45
3.2.1. Giới thiệu khái quát Dự án Giảm tải quốc lộ 18 đoạn qua địa bàn xã Yên Thọ và phường Mạo Khê, thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.	45

3.2.2. Trình tự tổ chức thực hiện công tác bồi thường, GPMB, hỗ trợ và tái định cư Dự án Giảm tải cho quốc lộ 18 đoạn qua địa bàn xã Yên Thọ và phường Mạo Khê, thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	46
3.2.3. Kết quả công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư Dự án đường tránh giảm tải cho Quốc lộ 18, đoạn qua xã Yên Thọ và phường Mạo Khê, thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	51
3.2.4. Đánh giá tác động của việc thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đến đời sống, việc làm và thu nhập qua ý kiến của các hộ gia đình bị thu hồi đất và cán bộ quản lý	60
3.3. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn và đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác bồi thường GPMB ở tỉnh Quảng Ninh	72
3.3.1. Thuận lợi.....	72
3.3.2. Khó khăn	75
3.3.3. Đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác bồi thường GPMB ở tỉnh Quảng Ninh.....	77
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ.....	80
1. Kết luận	80
2. Kiến nghị	80
TÀI LIỆU THAM KHẢO	82

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

BTNMT	Bộ Tài nguyên và Môi trường
BT&GPMB	Bồi thường và giải phóng mặt bằng
CP	Chính phủ
GPMB	Giải phóng mặt bằng
HĐND	Hội đồng nhân dân
KCN	Khu công nghiệp
MTTQ	Mặt trận tổ quốc
NĐ	Nghị định
QĐ	Quyết định
QSĐĐ	Quyền sử dụng đất
TĐC	Tái định cư
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1. Hiện trạng một số chỉ tiêu, kinh tế.....	38
Bảng 3.2. Dân số của thị xã Đông Triều giai đoạn 2014 - 2019.....	40
Bảng 3.3. Đối tượng và điều kiện bồi thường.....	48
Bảng 3.4. Kết quả công tác bồi thường đất dự án xây dựng đường tránh Quốc lộ 18 đoạn qua xã Yên Thọ và phường Mạo Khê trên địa bàn thị xã Đông Triều.....	51
Bảng 3.5. Kết quả công tác bồi thường tài sản trên đất	54
Bảng 3.6. Kết quả hỗ trợ dự án xây dựng đường tránh Quốc lộ 18 đoạn qua xã Yên Thọ và phường Mạo Khê	55
Bảng 3.7. Kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của dự án đường tránh Quốc lộ 18	58
Bảng 3.8: Tổng hợp kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đường tránh Quốc lộ 18 đoạn qua xã Yên Thọ và phường Mạo Khê, thị xã Đông Triều.....	58
Bảng 3.9: Thu nhập bình quân nhân khẩu/năm theo nguồn thu nhập của các hộ dân tại dự án	60
Bảng 3.10: Tình hình thu nhập của các hộ sau khi thu hồi đất	61
Bảng 3.11. Phương thức sử dụng tiền các hộ dân tại dự án nghiên cứu	62
Bảng 3.12: Tình hình an ninh, trật tự xã hội khu vực dự án sau thu hồi đất.....	63
Bảng 3.13: Tình hình quan hệ nội bộ gia đình khu vực dự án sau thu hồi đất	64
Bảng 3.14: Tình hình môi trường khu vực dự án sau thu hồi đất	65
Bảng 3.15: Tổng hợp ý kiến của người dân về đơn giá bồi thường GPMB	66
Bảng 3.16: Đánh giá sự hiểu biết về công tác bồi thường và giải phóng mặt bằng qua ý kiến của người dân.....	69
Bảng 3.17. Kết quả điều tra cán bộ trong ban bồi thường và GPMB của thị xã Đông Triều.....	71

DANH MỤC HÌNH

Hình 3.1. Bản đồ hành chính thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	35
Hình 3.2 Sơ đồ trình tự, tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư	47
Hình 3.3. Kết quả công tác bồi thường đất dự án xây dựng đường tránh Quốc lộ 18 đoạn qua xã Yên Thọ và phường Mạo Khê	52
Hình 3.4. Kết quả hỗ trợ dự án xây dựng đường tránh Quốc lộ 18 đoạn qua xã Yên Thọ và phường Mạo Khê	56
Hình 3.5. Tổng hợp kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đường tránh Quốc lộ 18 đoạn qua xã Yên Thọ và phường Mạo Khê.....	59
Hình 3.6. Thu nhập của người dân trước và sau khi thu hồi đất.....	61
Hình 3.7. Tình hình thu nhập của các hộ sau khi thu hồi đất.....	62
Hình 3.8. Tình hình an ninh, trật tự sau thu hồi đất.....	63
Hình 3.9 Tình hình quan hệ nội bộ gia đình khu sau thu hồi đất.....	64
Hình 3.10. Tình hình môi trường khu vực dự án sau thu hồi đất.....	65
Hình 3.11. Ý kiến của người dân về đơn giá bồi thường GPMB và GPMB của thị xã Đông Triều.....	71